**Рекомендации и предложения по итогам проведенных совещаний в режиме видеоконференцсвязи с субъектами Российской Федерации, в целях подготовки проектов по Комплексного развития сельских территорий в рамках ВЦП «Современный облик сельских территорий» направления (подпрограммы) «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» Госпрограммы КРСТ**

**Общие замечания по оформлению паспорта проекта**

1. Проверить все паспорта по проектам на соответствие рассматриваемых объектов целям, указанным в проекте Правил по СОСТ;
2. В пункте 2 можно кратко раскрыть все существующие нерешенные задачи по комплексному развитию территории (например, отсутствие канализации, газоснабжения, 3 смены в школе и т.д.);
3. В пункте 3 паспорта должны быть указаны три задачи из ГП КРСТ + девять задач из ВЦП СОСТ (при отсутствии какой-то цели в целом по субъекту ставим сноску и пишем, что «задача по достижению такого-то критерия не достигается в связи с тем, что…»);
4. В таблице 5 разделить все объекты на три блока:

1 блок – мероприятия, предусматривающие финансирование в рамках ГП КРСТ;

2 блок – мероприятия по финансированию проектов в рамках отраслевых ФОИВ;

3 блок – мероприятия, направленные на решение существующих проблем на сельской территории;

В конце таблицы вставить строчку «итого по всем мероприятиям» (цифры должны совпадать с итоговыми данными таблицы в пункте 11);

1. Все объекты, включенные в проект (после таблицы 11 паспорта), необходимо обосновать:

* с какой целью объекты включены в этот проект (какие задачи решают, что изменится после реализации проектов);
* почему нельзя их профинансировать в рамках других гос. программ отраслевых министерств или нац. проектов, были ли попытки подать заявки (и какие были ответы по ним) по другим отраслевым программам/нац.проектам);
* почему не привлекаются для реализации объектов внебюджетные источники, можно ли профинансировать проект за счет внебюджетных источников как инициативный проект;
* какие мероприятия предпринимаются для решения существующих на сельской территории проблем;

1. В таблице 12.2. паспорта необходимо проверить прогнозный расчет численности населения и указать технологию расчета (с учетом динамики за последние 5-10 лет) под влиянием основных факторов, например, естественный прирост населения и миграционный приток/отток (исходя из количества вновь создаваемых рабочих мест или среднего темпа за последние 5-10 лет);

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | 20х1 | 20х2 | 20х3 | 20х4 |
| Численность на начало года - **1 000 чел.** | **1 000 чел.** | **1 140 чел** | **1 151 чел.** | **1 169 чел.** |
| Естественный прирост **+1%** | 1 000\*1%= 10 чел. | 1 140\*1%= 11 чел. | 1 151\*1%= 17 чел. | 1 169\*1%= 18 чел. |
| Создание новых рабочих мест | + 125 новых рабочих мест (см. в таблице 13.8 паспорта) |  |  |  |
| Миграционный прирост населения **+ 0,5%** | 1000\*0,5%= 5 чел. | 1140\*0,5%= 6 чел. | 1151\*0,5%= 6 чел. | 1169\*0,5%= 6 чел. |
| Прогноз численности на конец года | 1 000 + 10 + 125 + 5 = **1 140 чел**. | 1 140 + 11 + 5 = **1 151 чел.** | 1 151 + 17 + 6 = **1 169 чел.** | 1 169+ 18 + 6 = **1 186 чел.** |

1. **В таблице 12.4 необходимо представить информацию по уровню**

**- располагаемых ресурсов (доходов) сельской (нужно использовать данные по территории, не ниже муниципального района) территории;**

**- располагаемых ресурсов (доходов) городской (можно использовать данные по региону) территории;**

1. В таблице 12.5 паспорта указываются уже существующие на сельской территории объекты социальной, транспортной, телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры с указанием документов, которыми эти нормативы были утверждены;
2. В таблице 13.7 паспорта указываются существующие объекты социальной, транспортной, телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры, а также заявляемые/новые объекты в проекте с указанием документов, которыми эти нормативы утверждены.

В случае, если в проекте есть объекты, по которым предусматривается капитальный ремонт, в столбце «Доп. потребность» указывается «*Требуется капитальный ремонт. Износ \_\_\_% (подтверждающий документ: акт…../заключение…..)*».

Включенные в проект объекты должны соответствовать указанным документам и нормативам.

1. В таблицах 13.3 паспорта добавляем 2 столбца: новые рабочие места и средний планируемый уровень заработной платы, которые необходимо заполнить по каждому инвестиционному проекту (ориентировочно, данные показатели должны быть больше, чем средний уровень дохода (ресурсов) по муниципальному району) – по аналогии с таблицей 13.1 паспорта;
2. Итоговые результаты в таблице 13.8 должны соответствовать суммарным показателям по ожидаемым результатам, заявляемым в рамках каждого из мероприятий в таблице 8;
3. В пункте 13.6 паспорта при перечислении проблемных вопросов, можно дополнительно указать какие объекты, не включенные в данный проект, еще необходимо построить на данной территории, и когда это планируется сделать (кратко показать планы дальнейшего развития территории для достижения комплексности);
4. При рассмотрении паспорта проекта комиссия должна четко видеть, что уже есть на данной территории, что необходимо сделать для достижения комплексного развития, что уже делается (в каких еще программах участвует сельская территория с какими объектами (таблица 12.6), какие предприятия есть (таблица 13.1), какие инвест. проекты планируются (табл. 13.3) и т.д.); Желательно вставить небольшие фотографии, показывающие текущее состояние объектов;
5. При обосновании реализации объекта в рамкам ГП КРСТ по каждому объекту необходимо доказать:

* невозможность реализации объектов в рамках отраслевых гос. программ или нац. проектов;
* эффективность (и/или экологичность) выбранного решения для реализации объекта в рамках проекта (например, строительство объектов солнечной генерации вместо строительства сетей электропередач)[[1]](#footnote-1);
* технологическое преимущество выбранного решения над существующим(и) (в т.ч. по таким возможным показателям, как уровень загрузки, мощность, сравнение удельных показателей затрат и т.д.);
* финансовую способность местного/регионального бюджета содержать и обслуживать объекты инфраструктуры на этапе их эксплуатации;
* невозможность реализации объекта без внебюджетных источников финансирования или 100% за счет внебюджетных источников;
* прогнозный план финансирования операционных расходов;
* обоснованность сметной стоимости объекта, которая определяется исходя из 1) подбора аналогичных реализованных объектов в регионе/регионах и 2) расчета по этим объектам среднего удельного значения на строительство/кап. ремонт капитальных объектов (например, может быть приведен удельный показатель размер расходов на водоснабжение на 1 жителя или размер расходов на водоотведение/канализацию на 1 жителя и т.д.);

1. По новым объектам, которые будут находиться на балансе регионально/местного бюджета, целесообразно соизмерять размер и структуры доходов (в т.ч. внебюджетных) бюджета в год и стоимость обслуживания на операционной стадии этого объекта.   
   По всем объектам общей стоимостью более 50 млн рублей впоследствии потребуется подтверждение о готовности финансирования расходов на содержание при дотационном бюджете поселения со стороны субъекта РФ;
2. По всем домам культуры, многофункциональным центрам, ФОК в пункте 13.6 необходимо добавить таблицу с подробным описанием предоставляемых (указать где и какие) и предполагаемых предоставлять в рамках объектов услуг, а также *описание предполагаемого уровня загрузки объектов (текущее и плановое);*
3. По всем объектам, которые могут приносить коммерческий доход (в т.ч. кинотеатрам, ФОК, домам культуры, МФЦ и т.д.) необходимо представить технико-экономическое обоснование с расчетом сроков окупаемости за счет внебюджетных источников поступлений денежных средств;
4. Дополнительно после пункта 12.5 целесообразно описать существующие проблемные вопросы по объектам инфраструктуры (не включенные в текущий/заявляемый план финансирования), требующие положительного решения (ремонт, реконструкция, модернизация, замена и т.д.), с описанием причин не включения их в проект;
5. По оборудованию для объектов социальной инфраструктуры прописать обоснование и подтверждение того, что оборудование стандартное и соответствует требованиям нормативов отраслевого ФОИВа, получив у них подтверждение/заключение, и не является дополнительным оборудованием;
6. По транспорту, обслуживающему объекты социальной инфраструктуры, необходимо обосновать необходимость приобретения нового транспорта (функциональная принадлежность, балансодержатель, операционный план расходов на обслуживание) с указанием уже имеющегося на этих объектах транспорта (функциональная принадлежность, балансодержатель, износ, текущий операционный план на содержание). Также необходимо указать, кто будет управлять и обслуживать транспортным средством (например, приобретается санитарный транспорт в ФАПе – не рационально содержать водителя в случае если фельдшер не имеет водительского удостоверения);
7. По каждому ФАПу целесообразно раскрыть информацию по штатной численности мед. работников (исходя из нормативов по численности – приказ Минзрадравсоцразвития России № 543н от 15.05.2012) и ФОТ, а также откуда предполагаемые мед. работники приедут в данную сельскую территорию (есть ли предварительные соглашения с ВУЗами/работниками, есть ли заявка в Минздрав России на единовременные компенсац. выплаты мед. работникам в рамках направления по модернизации первичного звена здравоохранения);
8. По ФАПам, в том случае, если предполагается использовать при строительстве индивидуальный проект, необходимо обосновать технологическое решение - почему не используется типовой проект или установка модульных конструкций;
9. По объектам, имеющим дорогостоящее технологическое решение, представить возможное альтернативное решение с указанием его финансовых затрат и сметы на этапе эксплуатации объекта;
10. Объекты с низкой стоимостью (до 3 млн рублей) пробовать заявить в ВП «Благоустройство сельских территорий»;
11. Все объекты необходимо согласовать в профильных ФОИВах;
12. Вместе с паспортом проекта необходимо подготовить генеральный план территории (в отдельном файле на 1 листе формата А4), на который нанести все существующие объекты социальной, транспортной, телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры, существующие предприятия, новые инвест. проекты.

**Вопрос-ответ по проектам СОСТ регионов**

| **Наименование субъекта** | **Вопрос** | **Ответ** |
| --- | --- | --- |
| Иркутская область | Будет ли возможность у М/О дорабатывать проекты или корректировать текущие проекты | Возможность доработки проектов предоставляется до утверждения Правил о предоставлении субсидий и опубликования информации о проведении отбора |
| Как будет происходить отбор проектов и как будет осуществляться их финансирование | После утверждения Правил о предоставлении субсидий, будет опубликована информация о проведении отбора, и будет проведен отбор; Финансирование будет предоставляться на конкретный проект в полном объеме (точечное проектное финансирование) |
| Волгоградская область | Каким образом считать экономически активное население, если отсутствуют достоверные статистические данные, которые сложно отследить | Необходимо сложить в таблице 12.2. строки с указанием численности населения в возрасте от 15 лет и старше.  Кроме того, целесообразно сделать допущение о том, что все безработные в данный момент находятся в поиске работы. |
| Республика Саха (Якутия) | Каким методом будет закладываться софинансирование из федерального бюджета | В настоящее время на КРСТ в 2020 г. выделено 18,8 млрд руб., дополнительно заявлено в Правительство и Минфин на будущий год по СОСТ 37 млрд. руб., которые мы надеемся получить, если будет доп. финансирование.  Закладываются риски, связанные с формированием региональных бюджетов, принятие решений по финансированию будет осуществляться после отбора проектов.  В случае, если вопрос по финансированию решится до проведения отбора, то проекты будут отбираться по сумме финансирования |
| Калужская область | Какой процент софинансирования содержит проект, находящийся в Минюсте | Уровень софинансирования устанавливается распоряжением Правительства, в рамках исполнения Постановления Правительства № 999 от 30.09.2014. Правила, находящиеся в Минюсте, подразумевают уровень софинансирования в соответствии с вышеуказанным постановлением. Ждем позицию Минфина по данному вопросу. |
| Смоленская область | Будет ли нормативный документ по СОСТ содержать понятие «деградирующие территории» | нет |
| Республика Хакасия | Часть мероприятий уходит на 21 год, готовить один паспорт или готовить два проекта на 2020 и 2021 гг | Делать один проект, включать в него проекты с указанием стоимости только на те проекты, на которые имеется экспертиза, т.к. по результатам экспертизы стоимость может измениться. В следующем году по мере готовности ПСД и ГГЭ вы сможете подготовить новый проект и паспорт по нему |
| Новосибирская область | Необходимо ли приезжать на отбор | Нет, порядком не предусмотрено, но в правилах прописана возможность запроса предоставления дополнительной информации, которая очно будет предоставлена эффективнее |
| Показатель «Рабочие места на планируемый период» рассчитыва-ется на время реализации проекта или на время реализации программы | На время реализации программы |
| В Приказе Минздрава прописано оборудование для ФАП. Есть ли перечень оборудования, что можно включать, кроме данного перечня? | Оборудование не из перечня использовать можно, но необходимо подтверждение необходимости данного оборудования (подтверждение должно быть в заключении ФОИВа) |
| Поселок Сузун - Средние располагаемые доходы необходимо подтверждать по каждому муниципальному образованию, но рост по одному муниципальному образованию не обязательно даст рост в среднем по региону | Если данный показатель будет выше среднего по региону, то ожидается прирост, если ниже, то падение |
| Можно ли не осуществлять достоверность сметной стоимости, а ограничиться проверкой смет | В случае, если это предусмотрено действующим законодательством |
| Оренбургская область | Будет ли приказ о начале отбора | О начале процедуры официального отбора будут уведомлены коллеги из региона |
| Костромская область | Нужна ли проектно-сметная документация на блочно-модульные котельные | Если предполагается разработка ПСД |
| Владимирская область | Сколько времени дается на доработку паспортов | Минсельхоз точечно отработает с регионами представленные проекты |
| Проблема получения данных по возрастному признаку и по численности населения в разрезе сельских населений необходимо подтвердить справками | Достаточно подписи и печати главы поселения |
| Обязательно ли согласование с профильными департаментами | Обязательно |
| В 5 разделе паспорта «срок реализации проекта» необходимо ли указывать информацию в разрезе годов | Если есть такая информация |
| Сохранение доли сельского населения в общей численности какой территории | Масштабы реализации проекта – зона ответственности субъекта |
| Тамбовская область | Пакет документов к заявке в какой срок необходимо будет предоставить | Все документы необходимо будет направить после утверждения правил |
| Хабаровский край | Когда станет известно сроки финансирования проектов | Отбор состоится после утверждения Правил Правительством, после этого станут известны сроки финансирования проектов в рамках ГП КРСТ |
| Республика Бурятия | Могут ли юр. лица предоставлять строительную технику и таким образом отразить внебюджетные источники | Это влияет на оценку по критерию внебюджетные источники финансирования проекта. Целесообразно предусмотреть софинансирование проектов из внебюджетных источников, чтобы они имели вышей рейтинг.  Необходимо вопрос оценки вложений путем предоставления строй. техники проработать с региональным Минфином |
| Республика Хакасия | Какое мероприятие указывать в реестре: согласно проекту правил или проекту приказа | Мероприятия по проекту приказа и проекту правил одинаковые |
| Уровень софинансирования согласно 999 или 95/5 | Позиция Минфина 999  Текущая позиция 95/5.  Окончательное решение не принято. |
| Новосибирская область | Выполнение задач устанавливать на период проекта или на период госпрограммы | Значения показателей будут отслеживаться в течение всего периода реализации Госпрограммы, выполнение задач согласно периоду реализации проекта |
| Алтайский край | Является ли привлечение внебюджетных источников обязательным условием | Привлечение внебюджетных источников желательно, но в случае реализации проекта заявленный уровень внебюджетного финансирования не будет достигнут, то проект будет признан неэффективным, а руководство – структурой, не выполняющей свои обязательства |
| Оренбургская область | При приобретении оборудования и автомобилей, кто будет выступать ГРБС | Минсельхоз субъекта РФ |
| Чувашская республика | Приказом предусмотрен критерий «Уровень занятости населения, проживающего на сельских территориях», для расчета которого нужны показатели «Численность занятого населения», «Численность экономически активного населения», но статистикой данные показатели не предусмотрены. | Экономически активное население – жители от 15 до 75 лет, которые либо занятые, либо временно незанятые, но находятся в поиске работы, при допущении, что незанятые находятся в поиске работы. |
| Республика Мордовия | Нужно ли согласование с ФОИВами на объекты водо- и газоснабжения | Не нужно |
| Минобр не имеет программы по кап ремонту детских садов, нужно ли согласование | Да |
| Ульяновская область | Можно ли уже просить паспорта проектов за подписью глав поселений | Можно |
| Когда прекратится прием паспортов проектов на объекты, у которых готовится экспертиза | Однозначной даты нет. На текущий момент проекты отрабатываются в рабочем порядке, чтобы сделать их проходными для отбора. Желательно в настоящий момент в рабочем порядке проработать все проекты, чтобы в будущем новых проектов не присылали или присылали как можно меньше. Необходимо сконцентрироваться на проработке проектов, имеющих экспертизу. |
| Саратовская область | Гос экспертизы этого года и экспертизы прошлых лет будут ли рассматриваться равнозначно | Да, необходимо подтверждение актуальности и достоверности смет и отсутствие конструктивных изменений, которые потребовали бы проведение повторной экспертизы |
| Подкреплять фотографии в паспорт или присылать отдельно | В паспорт, для понимания как объект выглядит и желательно общие фотографии |
| Ростов-на-Дону | Если проект только по образованию, а цели по образованию, здравоохранению, водо- газоснабжению. Необходимо ли указывать все цели? | Необходимо включать все 9 целей по ВЦП |
| Вологодская область | Согласно п.13.3 необходимо подтвердить документом, что проведены общественные обсуждения. Какой это документ | Это может быть опрос, сход граждан.  Главное, чтобы люди подтвердили, что этот объект необходим им |
| Паспорта по поселениям, но статистические данные по районам. Паспорт необходимо заполнять по поселению или по району | По поселению, т.к. глава поселения является источником официальной информации, который подписью и печатью может подтвердить необходимую информацию |
| Калининградская область | Расчет показателя «Количество вновь созданных рабочих мест» если нет инвестиционных проектов | Необходимо ориентироваться на бизнес-планы и прогноз социально-экономического развития территории |
| Таблицу расчетов оценки проектов делать отдельно | Отдельно по каждому проекту |
| Республика Северная Осетия-Алания | Какой самый высокий балл может быть у проекта | 548 баллов |
| 13.5 «Количество человек, которые получат пользу от проекта» - каким документом может подтверждаться? | Производственной мощностью/уровнем загрузки данного объекта |
| Псковская область | Можно ли объединить два проекта | Да |
| Псковскую область выделили как регион с низким социально-экономическим развитием и выполнение показателя прирост населения и соотношения доходов не представляется возможным. Можно ли в качестве показателей оставить сохранение доли и соотношение доходов | Задача развивать территории |

Так же направляем ссылки для скачивания видеофайлов проведенных ВКС:

Общий <https://yadi.sk/i/JMfwUIUJKyCjgw>

ЦФО 11.09.2019 г. <https://yadi.sk/i/oEL-iipq_a7wJw>

ДФО УФО СФО 12.09.2019 г. <https://yadi.sk/i/hg2Euo6RreemwA>

ПФО 12.09.2019 г. <https://yadi.sk/i/VQyTcrnQkn6TgA>

СЗФО ЮФО СКФО 13.09.2019 г.  <https://yadi.sk/i/HwkNAlf9VGp_GQ>

1. 1) Имеется опыт по строительствуобъектов с использованием возобновляемых источников энергии в регионах:

   **- сетевой генерации:** Республика Алтай; Республика Башкортостан; Республика Бурятия; Астраханская область; Оренбургская область; Саратовская область; Волгоградская область.

   **- локальной автономной генерации (АГЭУ, мини-АГЭУ): Р**еспублика Алтай; Республика Тыва; Республика Бурятия; Забайкальский край; Чукотский автономный округ; Магаданская область;

   **- распределенной генерации:** Республика Карелия; Краснодарский край; Московская область; Челябинская область; Алтайский край; Хабаровский край; Республика Калмыкия; Саратовская область, Чувашская Республика*.*

   2) Регионы, в которых климатические нормы подходят для строительства объектов с использованием ВИЭ в таких регионах:

   * СКФО (Кабардино-Балкарская республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия-Алания, Ставропольский край, Чеченская республика);
   * ЮФО (Астраханская область, Волгоградская область, Республика Крым, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Ростовская область, Краснодарский край);
   * СФО (Алтайский край, Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакассия, южные районы Красноярского края и Иркутской области, Кемеровская область – Горная Шория);
   * ДВФО (Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Амурская и Сахалинская области, Курильские острова);
   * ПФО (Ульяновская, Пензенская, Самарская, Оренбургская области, Республика Башкортостан, Республика Мордовия);
   * ЦФО (Брянская, Курская, Белгородская, Орловская Тамбовская и Воронежская области).

   [↑](#footnote-ref-1)